Стратегічне планування та формування бюджету в державному секторі

Узгодження політичних пріоритетів, ресурсів та результатів

4PFM
EU Public Finance Management Support Programme for Ukraine
MOVING FORWARD TOGETHER
THIS PROJECT IS FUNDED BY EUROPEAN UNION
CPVA
CENTRAL PROJECT MANAGEMENT AGENCY

Білл Фрейзер
Міжнародний експерт
EU4PFM

Взаємозв'язок між стратегічним плануванням та формуванням бюджету в державному секторі

Визначення:

- Стратегічне планування визначає напрямок політики, цілі та очікувані результати діяльності Уряду
- Формування бюджету забезпечує реалізацію стратегічних пріоритетів через розподіл фінансових, людських та капітальних ресурсів між бюджетними програмами
- В ефективних системах управління державними фінансами бюджет є не окремим технічним процесом, а фінансовим вираженням стратегічного плану
- Узгодженість стратегії та бюджету сприяє цілісності державної політики, укрфпленню фіскальної дисципліни, підзвітності та наданню послуг, орієнтованих на результат.

Основні взаємозв'язки

Стратегія визначає напрямок - бюджет забезпечує засоби

Стратегія визначає напрямок:	Формування бюджету втілює ці політичні пріоритети в життя
Бачення та місія Пріоритети політики Стратегічні цілі Ризики Результати та впливи	Фінансові асигнування Кадрове забезпечення Фінансування програм Капітальні інвестиції

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

Ланцюг «від політики до бюджета»



EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

ІНСТИТУЦІЙНІ ЗВ'ЯЗКИ

MTFF - Середньострокові фіскальні рамки, які встановлюють макрофіскальні обмеження для державних фінансів

MTBF - Середньострокові бюджетні рамки, що встановлюють граничні обсяги видатків для секторів та міністерств

MTEF - Середньострокові рамки видатків, які встановлюють індикативні обсяги фінансування для бюджетних програм

PBB(ПЦБ) - програмно-цільове бюджетування

PIP - Планування державних інвестицій

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

ІНСТИТУЦІЙНІ ЗВ'ЯЗКИ

MTFF MTBF MTEF PBB PIP
гарантують, що:

- ✓ Стратегічні цілі є фінансово реалістичними
- ✓ Політики мають визначену вартість
- ✓ Реформи є послідовно узгодженими протягом декількох років

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

Бюджетування, орієнтоване на результат

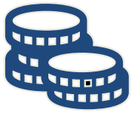
Стратегічна ціль	Бюджетна програма
Результат політики	Ціль бюджетної програми
KPI	Показник діяльності
Цільові значення	Оцікувані результати та продукти
Ризики	Заходи контролю/резерви на непередбачувані обставини

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

УПРАВЛІННЯ ТА ПІДЗВІТНІСТЬ



Стратегія визначає відповідальність



Бюджет визначає контроль над ресурсами



Парламент затверджує пріоритети



Міністерства впроваджують програми



Аудиторські установи забезпечують дотримання вимог



Громадськість контролює надання послуг

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

РИЗИКИ НЕУЗГОДЖЕНОСТІ

- Стратегії без фінансового забезпечення
- Формування бюджету на основі історичних витрат, а не стратегічних пріоритетів (Інкрементальне бюджетування)
- Політично обумовлений розподіл ресурсів (асигнувань)
- Фрагментація донорського фінансування
- Слабка реалізація реформ
- Низька ефективність використання юджетних коштів

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

ІНТЕГРОВАНА МОДЕЛЬ УПРАВЛІННЯ

✖ **Стратегія без бюджету = лише наміри**

✖ **Бюджет без стратегії = рутинне адміністрування**

✓ **Стратегія + бюджет = збалансоване управління**

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine

ПОЛІТИЧНА ПОЗИЦІЯ

- ✓ Стратегічне планування визначає пріоритети уряду та очікувані результати діяльності
- ✓ Формування бюджету втілює ці пріоритети в життя через розподіл ресурсів
- ✓ Бюджет є фінансовим вираженням стратегічного плану
- ✓ Їх узгодженість забезпечує фіскальну дисципліну, цілісність політики, підзвітність та результативність

EU4PFM
EU Public Finance Management
Support Programme for Ukraine